

The Network




The Network of African National Human Rights Institutions (NANHRI) - Commemorative Bulletin



Contents

- 3 Message from the First Chairperson, Madam Kayitesi Zainabo Sylvie
- 4 Here is the secret of NANHRI's strength
- 6 Message from the current Chairperson, Dr. Chemuta Devine BANDA
- 7 Message from the Executive Director, Gilbert Sebihogo
- 9 The Network is 10
- 11 The Network's continued capacity building efforts
- 12 A surgical insight into African NHRIs
- 14 My Experience as Chairperson of NANHRI: 2015-2017
- 16 We have supported you; we shall support you
- 16 Growing together in human rights promotion and protection



The Network
The Network of African National Human Rights Institutions (NANHRI) - Commemorative Bulletin

Editor in Chief
Msanii Kimani wa Wanjiru

Chairman Editorial Board
Gilbert Sebihogo

Editor
Robert Laban

Graphics & Layout
Timothy Ojore

Network of African National Human Rights Institutions

2nd Floor CVS PLAZA,
Lenana Road,
P.O. Box 74359 – 00200
Nairobi, Kenya
Tel: +254 020 2717908/
28, 2717256
Fax: +254 020 2583643
E-mail: info@nanhri.org

Comments and contributions can be sent to the Editor on the above address. Contributions may be edited for clarity, space or legal consideration.

DISCLAIMER:

The views expressed in this Publication do not necessarily reflect the position of the Office of the Network of African National Human Rights Institutions.



Printing of The Network of African National Human Rights Institutions (NANHRI) - Commemorative Bulletin was sponsored by the National Human Rights of Morocco.

Message from the First Chairperson

Madam Kayitesi Zainabo Sylvie



When the Genocide Against the Tutsis descended and destroyed human dignity in Rwanda in 1994, the world wailed as horrific headlines hit news channels with gory images filled with hopelessness and desperation.

But the tiny country, tacked between the Central and East African region, bounced back into good books of history 13 years later by becoming the birthplace of the continent's biggest body of promoting and protecting human rights - the Network of African National Human Rights Institutions (NANHRI).

Rwanda and Senegal came up with the NANHRI Constitution. The 25 members in the Sixth Biennial Conference settled on me as the first chair of the Network after the adoption of the Constitution in the October 2007 meeting, and in this capacity the representative of its members in International Coordinating Committee, now Global Alliance for National Human Rights Institutions.

I knew the challenge of chairing a body charged with promoting and protecting human rights, but I took up the post, because I believed that Africa had started writing a new chapter of her history of an equal and just society.

The Constitution not only made the Network a binding body, but also an independent institution of supporting the establishment and strengthening of African NHRIs.

The first task was to establish the Secretariat's office in Nairobi, Kenya, to help us in implementing and coordinating the activities of NANHRI.

The Kenya National Commission on Human Rights was generous enough in supporting the Secretariat's two staff members, the Executive Director and the Office Administrator. The Network was registered as a legal entity in the Kenyan Law, after the members agreed that the country becomes the official host of the Secretariat after South African Human Rights Commission.

The Kenyan Commission became the bedrock and the pedestal on which the Secretariat started coordinating cooperation between and among the NANHRI members with the aim of exchanging experience.

One of the main ways of roping in new members and retaining the existing ones, was an increased engagement. With the conviction that the promotion and protection of human rights is a collective responsibility, the 25 NHRIs formalised the Network's engagement with human rights stakeholders.

Under the coordination of the Executive Director, Mr Gilbert Sebihogo, the very first training programme aimed at increasing the skills of the staff and commissioners of the

Network members was established, financially supported by the Raoul Wallenberg Institute and The Danish Institute for Human Rights. This support was the oil of propelling the engine of the Network to achieving its main objectives. Members started seeing the importance of the Network because the staff were quickly being capacitated to be effective in investigations, reporting and monitoring human rights abuse, which are the key priority areas of NHRIs' work. Ten years later, I am glad to see that the vision of the Network has kept going, the number of NHRIs has since increased from 25 to 44 and the impact of their role at national level is tangible!

Africa has been a majorly patriarchal society, where women are seen, but not be heard. Given that the Network is founded on justice and equality, it showed the world that it was on the course of changing the status quo by allowing me- a woman- to lead one of the biggest organisations in the continent by then.

I thank the members of the Network for showing confidence in my leadership.

The theme of the sixth conference was on safeguarding refugees, internally displaced persons, stateless people, among other vulnerable groups in foreign land.

Ten years after the discussion on this theme, I am proud to note that the Global Alliance of National Human Rights Institutions is leading the adoption of policies safeguarding migrants in transit and in the host countries.

Apart from focusing on human rights, I am glad that the Network is becoming a truly integral part of the development programs of the African Union and other partners, as the theme of the 11th Biennial Conference attests: "A Human Rights based approach to implementation of the Agenda 2030 and Agenda 2063-the role of NHRIs".

As we celebrate NANHRI's 10th Anniversary, I look forward to the day we shall, not only have strong NHRIs in all the states in Africa, but also effective and proactive institutions offering solutions and direction on good governance and development. ●



Here is the secret of NANHRI's strength

How has NANHRI's bilingual nature strengthened or weakened its role during your mandate?

The Advisory Council on Human Rights (CCDH), currently known as the National Human Rights Council (CNDH), which chaired NANHRI from November 2009 to November 2011, has always ensured that bilingualism remains one of the strengths of our network. The reality is that NANHRI is multilingual, not least because the working language for some NHRIs is Arabic. In essence, this linguistic pluralism is a reflection of our cultural diversity, national heritage experiences, etc. which can only enrich us if we know how to listen and showcase them.

Thus, a balance was struck between the Anglophone and Francophone NHRIs in the Steering Committee. In addition, general assemblies as well as training sessions were conducted in both English and French for Anglophone and Francophone NHRIs. This

NANHRI is one of those rare networks that consistently has served its members at a high professional level, and it has been a pleasure to be part of the journey from the very beginning.

bilingualism enabled us to work closely with both the Commonwealth and the International Organisation of La Francophonie (OIF), that have supported NANHRI in several advocacy missions aimed at establishing NHRIs in countries where they did not exist or strengthening their capacities in close collaboration with the Francophone Association of National Human Rights Commissions (AFCNDH), at the helm of which I have been since 2012.

If you were re-elected for another two-year term, what would you do differently so that the 44 NHRIs that are members of NANHRI play an effective role in preventing armed conflicts?

The prevention of armed conflicts is one of the emerging issues that NANHRI included in its 2015-2019 strategic plan. The aim is to strengthen the capacities of NHRIs and States to respond to issues related to the impact of armed conflict on human rights. The value addition of the CNDH would be the provision of the



A participant contributes during the Business and Human Rights face-to-face workshop in Morocco in July 2017. Photo: Morocco CNHD.

services of its Human Rights Training Institute to NHRIs for their capacity building in this thematic area. In this regard, the Institute could provide training on standards and ways to apply international human rights law and international humanitarian law to ensure the protection of individuals during armed conflict. Another avenue of work could be transitional justice during the post-conflict period to reflect on the best methods of rehabilitating victims, ensuring reconciliation and guarantees that serious violations committed in the past will not be repeated. Morocco as well as many countries on our continent have a true heritage in this respect.

In your opinion, why were some NHRIs mere spectators during your Presidency? What challenges have you identified and what measures would you put in place to address them during the next term?

NANHRI's work has always been conducted in a collegial manner among member NHRIs. It is true that some NHRIs are more active than others for reasons that I believe are beyond their control. The legal status of NHRIs is still very weak in some African countries and their resources are modest, hence the need for advocacy with various governments. NHRIs not only face challenges in relation to their independence, but they do not always have the freedom to act as much as they would like. This is partly due to the fact that only 21 African NHRIs out of the 121 existing ones at

the international level have been accredited to the "A" status by the Global Alliance of National Human Rights Institutions (GANHRI). In my opinion, continuing to carry out political advocacy missions, as well as fundraising and solid training programmes are essential to ensure greater responsiveness from NHRIs which do not participate actively enough in NANHRI's work.

What are some of your memorable moments between 2009 and 2011?

Between 2009 and 2011, the CCDH had the pleasure of hosting two very important meetings in Rabat that enabled us to strengthen our membership in NANHRI.

The first was the seventh conference that took place from 3 to 5 November 2009 on the theme "Peace and Justice: The Role of National Human Rights Institutions", which was organised in close collaboration with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), the OIF and the Commonwealth.

The second consisted of a high-level conference of NHRIs convened in Rabat within the framework of the partnership agreement concluded on 5 November 2010 between NANHRI and the APT (2011-2013), entitled "A Continent united against torture", to inaugurate the 3-year project on torture prevention mechanisms in Africa in February 2011. The meeting was instrumental in Morocco's ratification of the OPCAT. 🟡



Mr. Driss El Yazami, chairperson of the National Human Rights Council-Morocco.

Message from the current Chairperson

Dr. Chemuta Devine BANDA



As I pass the baton to the next Chairperson of the Network of African National Human Rights Institutions, I can proudly say the journey has not been rosy, but the fruits are worth the pain.

In 10 years, the membership of the Network has grown from 25 to 44 – an average of two new members per year. This can only be described as daring and faring where dim rays of hope dangle.

For this reason, I can comfortably say we have given birth to 19 children in 10 years. This is a true reflection that the Network is supporting the establishment of National Human Rights Institutions (NHRIs) - which is its main objective.

In the last millennium, Africa majorly focused on political liberation. But the growth of the number of NHRIs in the continent means that Africa is taking charge of her socio-politico-economic affairs through the establishment of institutions geared towards cultivating a culture of upholding human dignity alongside development and other emerging issues.

As the Network strives to complete the first phase of ensuring the establishment of active institutions in the 55 states in Africa, NANHRI is so much involved in tackling emerging issues on culture and development through its members.

Over the last decade, NANHRI quickly metamorphosed into increasing the capacity of the members in tackling 'alien' issues like sexual orientation, a taboo topic that is increasingly being criminalized and the subscribers ostracised by the society.

A striking example is the Sexual Orientation, Gender Identity and Expression in-country programme in Uganda

and Kenya, where the lesbian, gay, bisexual, and transgender people are seen to be outcasts in the society.

Similarly, the theme of the 11th Biennial Conference speaks to entrenching human rights in global and African development projects – Agenda 2030 and Agenda 2063. This is a succinct way of taming conflicts likely to reverse gains in development when the people are not in the loop.

For instance, with the help of The Danish Institute for Human Rights, the Network this year trained NHRIs staff in Rabat, Morocco on Business and Human Rights.

We also organised the Maendeleo Policy Forum in Addis Ababa this year where we discussed why supporting strong NHRIs in Africa is the buttress of development. The Forum was a partnership of NANHRI, United Nations Development Programme and The African Union Commission.

We have also inclined our projects to the regional visions like the African Union's dream of silencing the guns by 2020 through building an alternative conflict resolution base in the staff of the members.

These, among other examples, show why the Network is a key component in the recipe of building a resilient content where sustainable development incorporates human dignity.

A closely knit Network meets needs of its members. That is why the coordination and cooperation among and between the members has been the base of the rotational activities including hosting training and conferences.

The Secretariat has done astounding work in coordinating the activities of the Network.

On a lighter note, to eat without recognising the cook and the fireplace is a disservice. While acknowledging the support to the Kenya National Commission on Human Rights, I most sincerely thank the Secretariat for being the hand of our errands.

As we look ahead into the next decade, I hope we shall have the house full on our 20th anniversary. It is my hope that the members will be more committed to fulfilling their obligations to the benefit of the African citizens. 🍌

Message from the Executive Director

Gilbert Sebihogo

Besides overseeing the growth of membership to 44 and increment of the 'A' accredited institutions to 21 in a decade, the various milestones of the Network of African National Human Rights Institutions have formed a firm foundation of strengthening the relationship between National Human Rights Institutions and state, regional, and international human rights actors.

When NANHRI became operational in October 2007, the main task was to support establishment and strengthening of African NHRIs through trainings and in-country projects targeting country-specific needs towards promoting and protecting human rights in line with the 1993 Paris Principles.

After establishment, NANHRI identified themes of focus in its target projects, which included peace and conflict, torture prevention, gender and human rights, business and human rights and the rights of persons living with disabilities.

For the projects to be effective, we established that engaging best internal and external professionals was one of the pillars of building buoyant and highly adaptive African NHRIs, hence the designing of Expert Accreditation Programme in 2013.

Although the human rights abuses have remained relatively the same since the adoption of the Principles, the environment has been changing, hence the need for new tactics which include intertwining efforts of regional and international intergovernmental organisations and other actors for holistic solutions.

But collaboration with these partners and agencies has to be done in a structured way.

For this reason, in March 2016 NANHRI made a breakthrough by signing a memorandum of understanding with the African Union- the continent's biggest intergovernmental body- formalising engagement between the two organisations.

National Human Rights Institutions, being state, but independent bodies, got a formal platform of enmeshing their agenda into the programmes of the AU decision implementation organ – the African Union Commission – for consideration through the MoU.

Rwandan President Paul Kagame is, among other issues, leading the restructuring of the operations of the AU, to support the implementation of Agenda 2063 and Agenda 2030.



And business being the centre of development, NHRIs have a role to play in offering a rights-based approach for sustainable development.

A NANHRI commissioned survey of 2012-2013 highlighted existing actions, needs, issues, and challenges African NHRIs face in relation to business and human rights in line with the action plan of the Yaoundé Declaration and Plan of Action.

With the support of The Danish Institute for Human Rights and other partners, more than 100 staff from over 20 NHRIs have benefited from the yearly business and human rights training since 2013.

This programme bridges the skills' required to support the AU's development agenda and the eventual implementation of the framework on business and human rights being worked on.

The AU has recognised that strong NHRIs are key in supporting its overall development agenda alongside that of governance human rights and the rule of law.

For this reason, the AUC, NANHRI and the United Nations Development Programme in September this year held the Maendeleo Policy Forum in Ethiopia, which secured a pledge from the Permanent Representatives' Committee to strengthen NHRIs.

Development thrives where peace breathes. It is against this backdrop that NANHRI commissioned another survey of the East Africa region - sponsored by the Raoul Wallenberg Institute (RWI). The 2013 study established that conflict management and alternative dispute resolution, peace building are key to sustainable development.

A joint NANHRI-RWI project has allowed for the EA countries to exchange experiences and implement conflict amelioration action plans like the Early Warning

Early Response Systems with the Uganda Human Rights Commission ahead of the February 2016 elections.

Besides the regular exchange programmes among the EA institutions, the NHRIs agreed in 2016 to formalise a conflict management and alternative dispute resolution association within and beyond the 2017-2019 action plan.

This is, indeed, in line with the main objective of the formation of NANHRI – cultivating cooperation, coordination and collaboration between and among member NHRIs. In our next decade, we envision a replication of this noble initiative through the regions of the continent.

In supporting human rights mechanisms of the African Union such as the African Court on Human and People's Rights, African Commission on Human and People's Rights and the African Committee of Experts on the Rights and Welfare of the Child, the monitoring and reporting skills of the NHRIs come in handy.

Similarly, NHRIs are also integral in the implementation of the 2017-2026 Human Rights Action Plan of the AU.

The abuse of pre-trial detention has been cited as one of the reasons for overcrowding of prisons and other remanding facilities. This has made Africa the host of the top 10 prisons globally, with the highest proportion of pretrial detainees, according to the Open Society Foundations.

Since 2007, NANHRI ignited the abuse of pretrial detention through the various mechanisms culminating in the crafting and adoption of the Luanda Guidelines in 2014 by the African Commission on Human and People's Rights. Since then, NHRIs have been leading activities towards commemoration of the April 25 Pre-trial Detention Day, with the aim of reducing abuse of this provision.

The Namibian, Ugandan, Kenyan, Liberian, South African and Moroccan NHRIs are some of the members who successfully carried out projects in the pretrial detention, which are ongoing and surprisingly spiraling into police reforms.

This is an indication that the initiatives of the Network are not only stamping authority in supporting lasting human rights solutions through NHRIs, but also reverberating through the established systems of impunity.

In addition to anti-torture projects across the continent, we have also developed a Guide for African NHRIs on Protecting, Promoting and Monitoring the Rights of Persons with Disabilities.

The Network has also made remarkable sustainable interventions in enhancing equality and non-discrimination, with a particular focus on emerging issues, which are also relatively new to the African NHRIs. One such area is the Sexual Orientation, Gender Identity and Expression (SOGIE).

Multiple in-country and regional SOGIE projects have been implemented to equip the NHRIs with the tools of dealing with violence against lesbian, gay, bisexual transgender intersex persons.

Conversely, the Network has linked the NHRIs to the international mechanisms and fora.

Being the largest human rights institution in the continent, the Network has been the authoritative mouthpiece of African NHRIs in the international discourses. The single voice stems from coordination, collaboration and cooperation from members towards the content of statements. A recent example is the contribution to the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration discourse.

As we stride into the last stretch of having all the 55 states in the continent represented in the membership of NANHRI, the road ahead is clear and we are determined to see strong and adaptive NHRI able to support states to transcend beyond human rights abuse.

The first half of the match is over; the second half of the match has begun; our score is Africa's score; our victory is Africa's victory. Join us in rewriting the history of a transformed Africa in the second decade of NANHRI. 🏆

The Network is



By Msanii Kimani wa Wanjiru



NANHRI Executive Director Gilbert Sebihogo shakes hands with Kenya National Commission for Human Rights Vice Chairperson George Morara during the launch of 2007/2008 elections report in Nairobi.

The Network of African National Human Rights Institutions is 10 years. A decade. An eventful decade for NANHRI also known as the Network that has been dedicated to pushing the human rights agenda in the continent where this has often been viewed as an anathema. Over this period, the Network has crawled, taken the necessary baby steps, learnt how to walk, run and sometimes stumble and even wobbled but has been able to regain its footing and trudged on.

The Network is 10. It is now getting into the “teen-hood,” which is a period of tremendous growth but going by the experience of the last 10 years, there is no doubt that the Network will manage it all. The envisaged growth of the Network as a teenager will include navigating the active role that National Human Rights Institutions (NHRIs) will play in the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development Goals and Africa’s Agenda 2063.

“Drawing from their mandate, National Human Rights Institutions are uniquely placed to contribute to the national implementation processes of the SDGs in diverse ways. The 12th International Conference of the

The Network trains regularly its members on diverse areas of human rights promotion and protection as well as efficient and effective organizational management.

International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) whose focus was “*The Sustainable Development Goals: What Role for National Human Rights Institutions?*,” underlined that NHRIs are uniquely placed to play a bringing role between stakeholders and promote transparent, participatory and inclusive national process of implementation and monitoring of human rights and identified some of them *inter alia*.”

There is, therefore, optimism that as the Network and the members navigate the teen years, they will be able to handle the challenges this developmental process will bring. The teen years will also be characterised by the push for Africa to adopt and implement Africa’s Agenda 2063 that “provides the plan for Africa’s structural transformation and aspires an Africa of good governance, democracy, respect for human rights, justice and the rule of law.”

The 10-year Journey

All these are real, clear and present focuses that the Network will wade through in the teenage years, but the 10-year journey is littered with experiences that are indicators that the Network will weather the storm.

When it was formed in 2007, the Network set out to establish and strengthen the NHRIs in Africa by providing capacity building, facilitating coordination and cooperation amongst NHRIs by linking them with other key human rights actors at the regional and international levels.

The Network’s members are drawn from every corner of the continent; both the Francophone and Anglophone regions of Africa. It is the premier organization undertaking this role on the continent and one of the four NHRI networks worldwide. The Network has developed strong links with regional and international organizations such as the United

Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, the African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR), the African Court on Human and Peoples' Rights (AFCHPR) the African Union Commission (AUC).

The Network has gained the status of the “go-to place” when one is seeking to engage, partner with a one-stop point of reference on National Human Rights Institutions in the continent. Over 10-years and over 40 partner NHRIs, the Network “works with partners, policymakers, individuals, research and academic institutions in facilitating and championing the human rights agenda.” It is now without doubt “a credible partner providing access to its extensive network and strong capacity development credentials.

One of the best practices that the Network has entrenched to give it this edge is its Expert Accreditation Programme (EAP). The Network trains regularly its members on diverse areas of human rights promotion and protection as well as efficient and effective organizational management. To achieve this goal, the Network has recognized the need to diversify its pool of resource persons.

From 2012, the Network began developing an inventory of experts through a call for applications from qualified individuals in the thematic areas of peace and conflict, torture prevention, gender and human rights, business and human rights and the rights of persons living with disabilities. A total of ten finalist candidates were competitively approved by the Network's Steering Committee.

In 2013, the Network launched the Expert Accreditation Programme (EAP) - which aimed at enhancing the quality and the number of internal and external trainers in the five selected thematic areas. The EAP is designed in such a way that it ensures the candidates are constantly improving their

knowledge and skills on human rights training, education and research methodology.

The EAP had three phases. The first phase focused on assessing the training needs of the candidates, areas of capacity building interventions and participatory planning. The second phase focused on content for each of the five thematic areas. The participants made presentations on their respective thematic areas, followed by self-evaluation, peer-evaluation, and panel evaluation. The third and final phase focused on mentoring and coaching the candidates on the thematic content.

The accreditation process was based on the candidate's prior experiences and full participation in the accreditation activities including presentations and exams. Out of the initial 10 finalists, only five candidates were accredited by the Network's Steering Committee, representing NHRIs from Kenya, Uganda and South Africa.

To date, the five accredited experts continue to facilitate regional trainings on conflict management, resolution and peace building, torture prevention, rights of Persons with Disabilities and a human rights based approach to business and human rights.

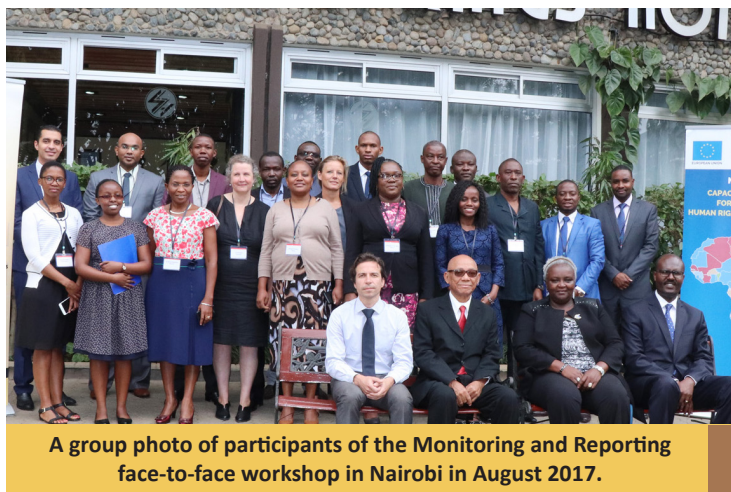
As the Network cruises towards teenage, the EAP is without doubt going to be a major cornerstone for growth. Skilled manpower and expertise is going to be essential for the NHRIs to interrogate the challenges that the continent will face in the implementation of the human rights agenda within the SDG and Africa Agenda 2063 milieu.

The Network has a sound footing with the EAP in place. We can joyfully sing happy birthday and toast to the coming years. The teenage years. Successful years to observance of human rights. 🌟



NANHRI Programmes Officer Marie Ramtu leads participants during a sexual orientation, gender and identity expression workshop.

The Network's continued capacity building efforts



A group photo of participants of the Monitoring and Reporting face-to-face workshop in Nairobi in August 2017.

When the Network of African National Human Rights Institutions, often referred to as the Network, was born, one of its key role was to work towards the establishment and strengthening of National Human Rights Institutions in Africa. To achieve this, the Network provides capacity building, facilitates coordination and cooperation amongst NHRIs by linking them with other key human rights actors at the regional and international levels.

The Network has put a lot of emphasis on capacity building for its members so that they all adopt the best approaches to human rights issues. The Network has approached this key mandate with zeal and grounded it well researched surveys and reports. Capacity building duties have been delivered to individuals—the staff members of the NHRIs and some of has been corporate—targeting the NHRIs.

An important capacity building undertaking that the Network and her partners have undertaken, has been in the area of complaints handling as well as an assessment of the electronic complaint handling system.

National Human Rights Institutions are considered as fundamental pillars of rights protection systems. They serve as key mechanisms that contribute to the domestication and application of international human rights standards at national levels.

The Principles relating to the Status and Functioning of National Institutions for the Protection and Promotion of Human Rights Human Rights, known as the “Paris

Principles”, provide that to be considered effective, an NHRIs should have complaints handling as one of its core mandate.

A complaints mandate is important for an NHRIs to exercise the role of protecting human rights which is a fundamental responsibility of NHRIs. In a bid to undertake the mandate of handling complaints, most NHRIs have within their structure and operations, a complaints-handling system which is usually elaborated by documents such as Complaints Handling Manuals and/or Complaints Rules of Procedures.

A Baseline and Mapping Survey conducted by the Network and the Raoul Wallenberg Institute of Human Rights and Humanitarian Law (RWI) revealed that most NHRIs have a clear mandate of complaints handling.

However, nearly half of NHRIs lack the power to investigate complaints and receive complaints from other parties besides the victims of human rights violations. Worse still, there is no known and documented robust strategy for most NHRIs to engage other bodies, institutions or organizations whose jurisdiction is to implement and/or enforce the recommendations.

Lack of well documented procedures to systematically handle and address complaints emerged as a common weakness as well as non-automated systems to support expeditious conclusion of cases of human rights violations. These and other challenges require the concerted efforts of different actors to support review of legislation and strengthen the capacity of NHRIs to institute effective complaints handling and investigations, and thereby contribute to the promotion of respect for the rule of law, the administration of justice and fight against impunity.

The Baseline and Mapping Survey was conducted to develop appropriate recommendations that will inform strategic interventions necessary to strengthen the capacities of NHRIs to effectively handle complaints of human rights violations. The Survey was successful and a key achievement for the Network because subsequent capacity building around this key deliverable for NHRIs was/is grounded on well researched and informed recommendations.

The Network recognizes that learning and improvement of NHRIs needs to be a continuous process and it is determined to continue investing significant resources to help improve its members— individuals or corporate. ●

A surgical insight into African NHRIs

By Gilbert Sebihogo



The Network of African National Human Rights Institutions was born 10-years ago to coordinate Institutions that were working in one of the most challenging yet critical sector in the continent. The human rights sectors.

In Africa, human rights, has often been viewed as a nuisance topic; one that “we can’t live without it or can’t do without it.” It has been an area of contestation between those in government and critics. It is a distasteful assignment for many national human rights institutions and it wasn’t going to be easy for an umbrella organisation.

When the umbrella organisation was formed, a key undertaking was get to know the health of its members. As it is said in the old adage, charity begins at home. NANHRI often referred to as the Network needed to understand the health of her members. To this end, the Network undertook a study between June 2014 and March 2015 to learn the status of NHRIs in Africa. The study was insightful and revealing on the pertinent issues that need to be addressed to enhance vibrancy and sustainability of the NHRIs in Africa.

The report showed that NHRIs are an integral part of the structure for the human rights protection system in Africa, with 46 NHRIs established on the continent out of 54 UN member states. The study confirmed that since establishment, there is a significant degree of stability and consistency in the operations of the sample institutions that included Burundi, Cameroon, Egypt, Ghana, Kenya, Mozambique, Rwanda, Seychelles and Tunisia. In order to be able to effectively promote and protect human rights, in line with the Paris Principles, the following recommendations were made:

Legal Frameworks

There are precise legal provisions supporting the legal autonomy of all sample NHRIs. However, there are instances where the legal framework has some deficiencies e.g. executive regulations that curtail the NHRI’s independence, ambiguous processes for dismissal of NHRI members (Commissioners), insufficient functional immunity for staff among others. NHRIs should undertake a substantive review of their enabling legal framework to identify gaps and make appropriate proposals to Government.

Political environment

The political environment (e.g. the level of political will, freedom of speech and political stability) is a key factor that consistently affects the optimal functioning of NHRIs during both inception phases as well as their continuous operation. Governments should provide appropriate political will for the legal, financial and operational autonomy of NHRIs. In particular, Governments should guarantee NHRIs with a secure and conducive operational environment in which the institutions have the capacity to discharge their mandate and make informed decisions unencumbered by external pressure.

Finance and human resources

The case studies show that NHRI capacity (institutional and functional capacity, as well as ability to deal with emerging human rights issues) is generally a substantial growth area

for the sample institutions, which is particularly due to human and financial constraints. Capacity deficiencies are generally more apparent within the recently established sample institutions.

NHRIs should undertake comprehensive needs analysis (with appropriate benchmarks for deriving budgets, infrastructural requirements and human resource capacity) that should underpin their engagement with government and donors for funding and technical support. Government funding should include administrative and program costs, as well as escalation rates to cater for inflation and future institutional requirements. In addition, Governments establishing new NHRIs should ensure appropriate financial provisions for set-up costs and awareness campaigns.

Corporate governance

Although, there is the existence of procedures and policies, the study highlights the need to improve the corporate governance systems that articulate lines of responsibility and accountability in terms of the strategic versus operational functions. This is important to ensure a harmonious working environment within the institutions. NHRIs should ensure that they have appropriate operating policies and procedures, corporate governance systems (including measures against conflicts of interest), as well as long-term strategies, which should be periodically reviewed against changes in their operating environment. These systems should be appropriately documented and disseminated, including through training.

Human rights based approach (HRBA) to service delivery and development

Despite being a relatively new concept, the vast majority of the sample NHRIs have undertaken several pro-active approaches in implementing the HRBA within their respective organizations and countries. However, it appears that in most of the sample NHRIs, the HRBA is undertaken more on an ad hoc basis than strategically built into their long-term plans. The case studies show that NHRIs need to have strong HRBA champions among relevant government agencies, as well as technical and financial capacity for effective implementation. NHRIs should firstly understand the concept of HRBA internally, including through stakeholder engagement, developing a primer and training of staff. The concept of HRBA should form part of the core strategy for NHRIs.

Overall, NHRIs should adopt the culture of continuous improvement towards their long-term effectiveness and sustainability. Constant stakeholder engagement and

collaboration (at national, continental and international levels), as well as monitoring and evaluation of the impact of their activities and programs, should underpin this process.

Walking the Talk

The insightful report findings have not just remained that—insightful reports on the institution bookshelves. An implementation formula is being sort. In September 2017, the Network and partners held a Policy Forum in Addis Ababa, themed “*Strengthening Human Rights-Based Approach to Development in Africa: thenexus between strong human rights institutions and development at the national level.*” The Forum was jointly organized by the Department of Political Affairs of the African Union Commission and the United Nations Development Programme Regional Service Centre for Africa.

The Policy Forum was organized with the aim of initiating dialogue with African Union (AU) member states through the Members of the AU Permanent Representative’s Committee, towards the implementation of various recommendations to states for the strengthening of NHRIs in Africa.

The Forum’s approach was to discuss the integral role played by NHRIs in promoting the development agenda at both the national and regional levels, and accordingly deliberate what needs to be done by the various actors in ensuring efficiency of these institutions. It was noted that the execution of the roles of each of the stakeholders was dependent on their willingness and goodwill to play their part. However, a collaborative approach between all the stakeholders was necessary for providing synergy and ease of implementation and follow-up on progress.

To ensure a structured follow-up it was agreed that there is a need for a committee to develop an action plan and pilot the implementation of the recommendations presented in the report on the state on African NHRIs and discussions by the participants through the policy forum. Volunteers were identified among the participants and it was agreed that the following would serve as members of this committee: David Pierre, Ambassador for Seychelles to the Federal Republic of Ethiopia and Permanent representative of Seychelles to the AU, John Ikubaje, Political Officer (Human Rights) in the Department of Political Affairs of the AUC, Gilbert Sebihogo, Executive Director of Network of African National Human Right Institutions, Simon Ridley UNDP, Chris Mburu OHCHR and Joseph Whittal, Chief Commissioner of the Ghana Commission on Human Rights and Administrative Justice and Kagwiria Mbogori, Chairperson of the Kenya National Commission for Human Rights, who both represent the National Human Rights Institutions(NHRIs). 

In his remarks, Rt. Hon Kidega underscored the importance of focus on part of legislators towards ensuring countries undertake more humane migration.

My Experience as Chairperson of NANHRI: 2015-2017



Dr Chemuta D. BANDA: Chairperson of the National Commission on Human Rights and Freedoms - Cameroon

I served at the Presidency of NANHRI for three years, first as interim to the Chairperson, Ms. Laretta Lamptey of Ghana whose mandate ran from November 2013 – November 2015 before undertaking my own mandate from then to November 2017.

These three years have been very enriching as I had the opportunity to see the membership of NANHRI rise to 44 from 25 in 2007. I had the opportunity to interact with many persons and visit other institutions in other parts of the world. In collaboration with other colleagues, I tried to address some important issues for our regional network.

On taking over as interim in 2014, we worked together to review the constitution of NANHRI in order to make the institution more productive. After that we drew up the third strategic plan for NANHRI for 2015-2019.

Implementing these strategic plans necessitated funds which NANHRI did not sufficiently have. We worked hard to mobilize funds for NANHRI by drafting and implementing a

resource mobilization plan in 2015. For optimal performance of the Secretariat, we also reviewed the organizational structure and salaries of the staff. We undertook a study in 2014/2015 on the state of NHRIs in Africa to enable us better intervene in capacity building of our institutions.

Some of the key areas of focus for NANHRI during my tenure were the prevention of torture for which a three-year project was implemented from 2012-2014; implementing decisions of the African Commission on Human and People's Rights; monitoring the Convention on the Rights of Persons with Disabilities; capacity building for NHRIs, conflict management and elections. We also intervened in other areas of interest to other institutions such as Business and Human Rights, the 2030 and 2063 human rights agendas, land governance, SOGIE, death penalty, and migration.

We mobilized funds and technical assistance from several partners notably the Raoul Wallenberg Institute for Human Rights and Humanitarian Law; the United Nations System;

GIZ; Mac Arthur Foundation, Swedish International Development Cooperation, European Union, Association for the prevention of torture, Organisation Internationale de la Francophonie and Open Society Justice Initiative.

Thanks to their support we were able to carry out some of the activities in our strategic plan.

NANHRI gave me the opportunity to interact with other regions beyond the African region to influence the agendas of the United Nations to make the voices of NHRIs heard.

I was privileged to participate in the change in name from the ICC to GANHRI in which I worked with other colleagues as Bureau Member to modify its statutes and to widen the human rights space for NHRIs in the United Nations Human

Rights system. We supported the inclusion of GANHRI in the United Nations Permanent Forum on Indigenous Peoples and forged new partnerships to move our strategic priorities ahead and assisted in the strategic planning activities with GANHRI in several meetings such as the tripartite partnership review meetings with OHCHR and UNDP

The GANHRI/UNDP/OHCHR guidelines on Reprisals and Other Acts of Intimidation against National Human Rights Institutions, their Members and Staff were quite welcome.

This gave NANHRI the opportunity to lend its support to NHRIs facing threats from their own governments such as Poland’s Commissioner for human rights who was threatened with impeachment and budget cuts in November 2016. Support was also lent to the Human Rights Commission of the Philippines which was threatened with dissolution this 2017.

It was quite a pleasure chairing several General Assembly meetings and Steering Committee meetings of the network which led to several positive outcomes. It was also an honour to represent Africa in several for a, intervening in panels and making presentations in several topics such as NHRI Governance, responsible land governance and human rights dimension of negotiations in climate change. I also participated in the drafting of declarations such as the Merida Declaration on

Sustainable Development Goals (October 2015) and the Yaounde Declaration on the prohibition of torture (October 2015).

I witnessed changes of membership in many NHRIs as states renewed the mandates of Commissioners and also appointed new ones. Such was the case with Ghana, Malawi, Cameroon and Mauritania. Unfortunately, the Vice Chairperson of Rwanda passed away. May his soul rest in peace.

During these three years, NANHRI had several challenges, most of them stemming from funding problems.

The Secretariat is asphyxiating due to insufficient member contributions necessary for running it. It also witnessed dwindling interest and feedback from many NHRIs to its activities. On the side of the NHRIs, most of them were not properly funded and so could not operate as required. Some of them like the

Independent Commission of Burundi and the National Commission on Human Rights and Freedoms of Cameroon operated in crises situations.

After serving for three years, I am leaving the helm of an institution which has succeeded to impose itself on the human rights scene and has impacted on many human rights institutions. It could do better with the support of its members. 🟡

Some of them like the Independent Commission of Burundi and the National Commission on Human Rights and Freedoms of Cameroon operated in crises situations.



Participants take part in a group discussion.

We have supported you; we shall support you



I am very pleased to contribute, on behalf of the Raoul Wallenberg Institute of Human Rights and Humanitarian Law (RWI), to this special newsletter marking NANHRI's 10th anniversary. NANHRI is one of those rare networks that consistently has served its members at a high professional level, and it has been a pleasure to be part of the journey from the very beginning.

RWI has been working to support NHRIs in Sub-Saharan Africa for more than 20 years through regional, sub-regional and bilateral cooperation. We have cooperated with NANHRI and its Secretariat since the Network's formal establishment in Kigali, Rwanda, in 2007, being the only international actor that has maintained comprehensive cooperation of this nature throughout the last 10 years. For us, the choice to cooperate with NANHRI was logical in view of our common goals and missions, and recognising the crucial role NHRIs play for the promotion and protection of human rights.

The growth of African NHRIs in recent years has indeed underlined the need for an efficient coordinating mechanism that can support emerging NHRIs and strengthen the operations of existing NHRIs. Furthermore, it has been important to strengthen linkages between NHRIs, and foster cooperation with international and regional stakeholders. In our cooperation, we have seen how the NANHRI Secretariat has consistently developed its operations and services to its members. Over the time since its establishment, the Secretariat has advanced as an organisational entity, with key functions such as a dynamic website, newsletters, financial and administration procedures put in place.



Some of the highlights we additionally have seen as direct results of our cooperation with NANHRI in recent years include:

- The establishment of a group of experts available to support the NANHRI secretariat in strategic processes across the continent. This was achieved through the jointly-implemented Expert Accreditation Programme through which NHRIS experts were recruited and trained according to a comprehensive programme, and then tested to become formally accredited in this capacity.



NANHRI is one of those rare networks that consistently has served its members at a high professional level, and it has been a pleasure to be part of the journey from the very beginning.

- A thorough assessment of the complaints handling systems of African NHRIs, with a view to improving the way in which NHRIs on the continent receive and handle complaints of human rights violations.
- The development of a guide on how African NHRIs can implement Article 33 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD), which constitutes an important tool for monitoring implementation of the CRPD and reporting on the extent to which states are complying with its provisions.
- The carrying out of a study on the role of NHRIs in conflict prevention, resolution and peace building in East Africa. On the basis of the study, a three-year action plan was further developed for undertaking targeted initiatives by East African NHRIs in this area, creating a joint platform to work from which is expected to further strengthen the role and influence of the NHRIs in their respective countries in years to come.
- Strategic training on key NHRI capacities for NANHRI members often using a unique blended learning format.

We have undoubtedly seen a lot of progress in the human rights field the last ten years, not only related to

the work of NANHRI and on the African continent, but also globally. Recently, however, there have also been signs of a paradigm shift taking place. There is a worrying trend now towards more authoritarian rule in many places and a rollback of rights by governments shrinking the space for civil society and dissenting voices. Over-regulation of civil society has also become a common tool to, sometimes indirectly, hinder its activities. And repressive governments increasingly cooperate and learn from each other, caring less – even openly – about what the international community thinks. Fear and intolerance both fuel and feed off these developments.

This calls for all of us in the human rights movement not to be complacent with progress made, but to step up our efforts ensuring the continued added value of these keeping an even stronger focus on the individual whose rights might be at jeopardy. We must also continue to develop our cooperation and strengthen alliances and networks. In all of this, NANHRI's role on the African continent remains critical, and I hope and believe that in ten years we will see an even stronger network and African NHRIs. We have been proud to be part of NANHRI's journey these last ten years and stand ready to continue the journey with you on the exciting, but also challenging, road that lies ahead. 🌟

Morten Kjaerum is the Director of the Raoul Wallenberg Institute of Human Rights and Humanitarian Law. Prior to that, he was the founding Director of the Danish Institute for Human Rights from 1991 to 2008 and first Director of the European Union Agency for Fundamental Rights from 2008 to 2015.

He is currently also Chair of the Board of the European Council on Refugees and Exiles and member of the Board of Trustees of the UN Voluntary Funds for Technical Cooperation in the Field of Human Rights and UPR Implementation. He was a member (2002-2008) of the United Nations Committee on the Elimination of Racial Discrimination and its follow-up rapporteur from 2006-08 and was elected chair in 2004 of the then International Coordinating Committee for National Human Rights Institutions.

Growing together in human rights promotion and protection



Jonas Christoffersen: Director of The Danish Institute for Human Rights.

I would like to extend my warmest congratulations on the 10th Anniversary of the Network of African National Human Rights Institution (NANHRI) and the competent people behind it.

As Denmark's National Human Rights Institution (DIHR), we are united with our sister NHRIs all over the world through the Global Alliance of National Human Rights Institutions. Based on more than 8 years of fruitful collaboration, NANHRI is a very close partner, and we strongly endorse NANHRI's mandate to support the establishment and strengthening of NHRIs in Africa.

It is vital that NHRIs cooperate and share experiences on how they can protect and promote human rights at the national level, as well as engage at regional and international policy levels to strengthen our collective impact. We are all part of the same international human rights system, and together we stand stronger, when we fight for the participation rights of NHRIs in the international human rights system or support each other in difficult situations, when NHRIs are under pressure due to political, economic or legal barriers preventing them from fulfilling their mandate effectively. As duty bearers, we share a common responsibility to ensure that the human rights system protects rights holders when they are vulnerable and most at risk.

A central objective for DIHR is to build strong human rights systems with our partners, and as Denmark's NHRI, we are well-placed to cooperate with both individual NHRIs and NANHRI. We acknowledge the important financial support DIHR receives from donor institutions such as the European Commission which enables us to make this work possible.

We appreciate our long term strategic partnership with NANHRI and our joint efforts to strengthen the national, regional and international human rights system. DIHR and NANHRI have, among others, collaborated with the African Human Rights Commission to produce a set of regional guidelines on arrest, police custody and pre-trial detention in Africa. Today, these are named the Luanda Guidelines.

DIHR supports NANHRI to become an even stronger facilitator and service provider to its network. We have a shared vision to ensure that NHRIs understand their role in the human rights system and have the capacity to carry out their mandated role effectively.

Currently, we are collaborating to develop the capacity of African NHRIs in thematic areas such as monitoring and reporting; economic, social and cultural rights; human rights education and business and human rights.

NANHRI is a very close partner, and we strongly endorse NANHRI's mandate to support the establishment and strengthening of NHRIs in Africa.

With 44 NHRI members, NANHRI is a key actor in the promotion and protection of human rights in Africa and uniquely positioned to support African NHRIs as well as analyse current trends in the African human rights landscape. NANHRI has been assisting many African governments to establish NHRIs and are therefore also well placed to provide advice to regional bodies such as the African Union.

Over the years, NANHRI has proved to be an important human rights defender. This is clear from the role it takes to defend African NHRIs under attack, when governments seek to prevent their work. The Danish Institute for Human Rights stands behind NANHRI in this work, as it is truly rewarding for us to see that so many NHRIs are now working diligently to monitor and report on the often complex human rights situation in their countries. We find that it is our obligation to continue to support your organization in these efforts.

We applaud the theme of the 11th Biennial Conference which is both very relevant and timely. It is a testimony to NANHRIs important role in bringing NHRIs together to strategize and share experiences on key topics such as how NHRIs can act as a bridge between human rights and development.

In October 2015, NHRIs from all over the world met in Mexico to discuss the roles and functions that NHRIs can undertake to make human rights the foundation for the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development and help translate the SDGs into reality on the ground. The existence of independent NHRIs is in itself an indicator of sustainable development, as NHRIs directly

contribute to reaching goal 16: promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions.

It is clear that NANHRI is taking leadership in turning this Declaration to its next level by working to find ways to operationalize the content of the declaration. It is a high priority for DIHR to support NANHRI and the African NHRIs in this important work.

We wish you the best for the future and look forward to our continued partnership. We also wish you a very fruitful Biennial Conference. 🌟



A facilitator takes a face-to-face workshop group through a session.



A discussion on conflict goes on during Expert Accreditation Programme sessions.

et sur le continent africain, mais aussi à l'échelle mondiale.

Récemment, nous avons toutefois remarqué des signes visibles d'un changement de paradigme. Il existe maintenant une tendance inquiétante, dans plusieurs pays, qui est de s'orienter vers un régime plus autoritaire et une restriction des droits par les gouvernements qui réduisent la plateforme accordée à la société civile et aux voix dissidentes. L'excès de réglementations de la société civile est également devenue un outil commun pour entraver, parfois indirectement, ses activités. Les gouvernements répressifs collaboreront davantage ensemble et apprennent les uns des autres, se préoccupant moins – et même ouvertement – de l'opinion de la communauté internationale. La peur et l'intolérance alimentent et nourrissent ces développements. Il est donc nécessaire que toutes les organisations travaillant dans le domaine des droits de l'homme ne se contentent pas des progrès réalisés mais redoublent d'efforts pour garantir la continuité de ces efforts en mettant l'accent sur les personnes dont les droits pourraient être menacés. Nous devons également continuer à développer notre coopération et à renforcer les alliances et les réseaux. Le rôle du RINADH sur le continent africain reste crucial ; j'espère et je crois que dans les dix prochaines années, nous aurons un réseau et des INDH africaines encore plus forts. Nous sommes fiers de faire partie de ce voyage avec le RINADH depuis dix ans et nous sommes prêts à poursuivre avec vous



ce voyage passionnant mais semé d'embûches.

Directeur de l'Institut **Raoul Wallenberg** des droits de l'homme et du droit humanitaire. Auparavant, il a été le directeur fondateur de l'Institut danois des droits de l'homme de 1991 à 2008 et le premier directeur de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne de 2008 à 2015. Il est actuellement président du conseil d'administration du Conseil européen pour les réfugiés et les exilés et membre du Conseil d'administration du Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour la coopération technique dans le domaine des droits de l'homme et de la mise en œuvre de l'EPV. Il a été membre (2002-2008) du Comité des Nations Unies pour l'élimination de la discrimination raciale et son rapporteur pour le suivi de 2006 à 2008 et il a été élu président en 2004 du Comité international de coordination des institutions nationales des droits de l'homme.



- Une évaluation complète des systèmes de traitement des plaintes des INDH africaines, en vue d'améliorer la manière dont les INDH africaines reçoivent et traitent les plaintes pour violation des droits de l'homme.
- L'élaboration d'un guide sur la manière dont les INDH africaines peuvent mettre en œuvre l'article 33 de la Convention sur les droits des personnes handicapées (CDPH), qui constitue un outil important dans le suivi de la mise en œuvre de la CDPH et présenter des rapports sur le respect des dispositions de la Convention par les États.
- La réalisation d'une étude sur le rôle des INDH dans la prévention, la résolution des conflits et la consolidation de la paix en Afrique de l'Est. En tenant compte de cette étude, un plan d'action triennal a été développé afin que les INDH de l'Afrique de l'Est entreprennent des initiatives ciblées dans ce domaine. Ce plan crée également une plateforme commune de travail qui permettra de renforcer le rôle et l'influence des INDH dans leurs pays respectifs à l'avenir.
- Une formation stratégique sur les capacités essentielles des INDH pour les membres du RINADH qui utilisent souvent un format unique d'apprentissage mixte.

Nous avons incontestablement observé de nombreux progrès dans le domaine des droits de l'homme ces dix dernières années, non seulement liés au travail du RINADH

Nous vous avons soutenu, nous vous soutiendrons!



J'e suis très heureux de contribuer, au nom de l'Institut humanitaire (RWI), à ce bulletin spécial marquant le 10^e anniversaire du RINADH. Le RINADH est l'un de ces rares réseaux constamment au service de ses membres à un haut niveau professionnel, et cela a été un plaisir de faire partie du voyage depuis le début.

RWI travaille depuis plus de 20 ans pour soutenir les INDH en Afrique subsaharienne à travers la coopération régionale, sous-régionale et bilatérale. Nous avons coopéré avec le RINADH et son Secréariat depuis la création officielle du Réseau à Kigali, Rwanda, en 2007. Il est l'unique acteur international qui a maintenu une telle coopération mondiale au cours des dix dernières années. Pour nous, le choix de coopérer avec le RINADH était logique en regard à nos objectifs et missions communs, et reconnaissant le rôle crucial que les INDH jouent dans la promotion et la protection des droits de l'homme.

L'augmentation du nombre d'INDH africaines ces dernières années a en effet souligné la nécessité d'un mécanisme de coordination efficace pouvant appuyer les INDH émergentes et renforcer les opérations des INDH


Dans le cadre de notre coopération, nous avons observé la manière dont le Secréariat du RINADH a toujours développé et mené ses opérations et offert services pour ses membres.

existantes. En outre, il a été important de consolider les liens entre les INDH et de favoriser la coopération avec les parties prenantes internationales et régionales. Dans le cadre de notre coopération, nous avons observé la manière dont le Secréariat du RINADH a toujours développé et mené ses opérations et offert services pour ses membres. Depuis sa création, le Secréariat a évolué en tant qu'entité organisationnelle, dotée de fonctions clés telles qu'un site internet dynamique, des bulletins d'information et des procédures financières et administratives mises en place. Quelques événements importants que nous avons également perçus comme étant des résultats directs de notre coopération avec le RINADH au cours des dernières années, incluent :

- La mise en place d'un groupe d'experts disponible pour assister le secrétariat du RINADH dans les processus stratégiques à travers le continent. Cette action a été réalisée grâce au Programme d'Accréditation des experts, mis en œuvre conjointement et à travers lequel les experts des INDH NHRS ont été recrutés et formés en suivant un programme complet, puis testés pour devenir officiellement accrédités à ce titre.

volonté et d'enthousiasme pour jouer son rôle afin de mettre en œuvre les recommandations. Une approche collaborative entre toutes les parties prenantes était toutefois nécessaire pour créer une synergie et faciliter la mise en œuvre et le suivi des progrès.

Pour un suivi structurel, il a été convenu la mise en place d'un comité qui doit élaborer un plan d'action et piloter la mise en œuvre des recommandations présentées dans le rapport sur l'état des INDH africaines et les discussions des participants à travers le forum politique. Des volontaires ont été identifiés parmi les participants et il a été convenu que les membres de ce comité sont :

- Amb. David Pierre, ambassadeur des Seychelles en République fédérale d'Éthiopie et représentant permanent des Seychelles auprès de l'UA,
- M. John Ikubajé, spécialiste des questions politiques (Droits de l'homme) au Département des Affaires politiques de la CUA,
- M. Gilbert Sebihogo, Directeur exécutif du Réseau des institutions nationales africaines des droits de l'homme, Simon Ridley PNUD,
- M. Chris Mburu HCDH,
- Joseph Whital, Commissaire en chef de la Commission des droits de l'homme et de la justice administrative du Ghana et ;
- Madame Kagwiria Mbogori, Présidente de la Commission nationale des droits de l'homme du Kenya, qui représente les institutions nationales des droits de l'homme (INDH). 



cas, les INDH doivent avoir de solides promoteurs de l'ABDH parmi les agences gouvernementales concernées, ainsi que des capacités techniques et financières suffisantes pour une mise en œuvre efficace. Les INDH devraient tout d'abord comprendre le concept de l'ABDH en interne, notamment par la collaboration avec les parties prenantes, l'élaboration d'un manuel et la formation du personnel. Le concept de l'ABDH devrait faire partie de la stratégie de base des INDH.

Dans l'ensemble, les INDH devraient adopter la culture de l'amélioration constante afin d'être plus efficaces et plus viables à long terme. L'engagement et la collaboration réguliers avec les parties prenantes (au niveau national, continental et international), ainsi que le suivi et l'évaluation de l'impact de leurs activités et programmes, devraient appuyer ce processus.

Passer de la parole aux actes

Les conclusions pertinentes du rapport ne sont pas uniquement des conclusions - rapports détaillés qui restent sur les étagères de l'institution. Une formule de mise en œuvre est en train d'être élaborée. En septembre 2017, le Réseau et les partenaires ont organisé un forum politique à Addis-Abeba sur le thème « Renforcer l'approche basée sur les droits de l'homme pour le développement en Afrique: le lien entre les institutions des droits de l'homme fortes et le développement au niveau national ». Le forum a été organisé conjointement par le Réseau des Institutions Nationales africaines des droits de l'homme, le Département des affaires politiques de la Commission de l'Union africaine et le Centre de services régionaux pour l'Afrique du Programme des Nations Unies pour le développement.

Le forum politique a été organisé dans le but d'entamer un dialogue avec les États membres de l'Union africaine (UA) par le biais des membres du Comité des représentants permanents de l'UA, avec pour objectif la mise en œuvre des diverses recommandations faites aux États pour renforcer les INDH en Afrique.

L'objectif du forum était de débattre du rôle intégral joué par les INDH dans la promotion des programmes de développement au niveau national et régional, et par conséquent de décider des actions que les différents acteurs doivent entreprendre pour assurer l'efficacité de ces institutions. Il a été souligné que chaque partie prenante doit faire preuve de bonne

Approche basée sur les droits de l'homme (ABDH) pour la prestation de services et le développement

En dépit d'être un concept relativement nouveau, la grande majorité des INDH de l'échantillon ont adopté plusieurs approches proactives dans la mise en œuvre de l'ABDH au sein de leurs organisations et pays respectifs. Il semble cependant que la plupart de ces INDH, appliquant l'ABDH de manière ad hoc plutôt que de l'intégrer stratégiquement dans leurs programmes à long terme. Selon les études de

Malgré les procédures et les politiques existantes, l'étude souligne la nécessité d'améliorer les systèmes de gouvernance qui établissent clairement les responsabilités et l'obligation de rendre compte en termes de fonctions stratégiques par opposition aux fonctions opérationnelles. Ce facteur est important pour garantir un environnement de travail harmonieux au sein des institutions. Les INDH devraient s'assurer de mettre en œuvre des politiques et procédures opérationnelles appropriées, des systèmes de gouvernance (y compris des mesures contre les conflits d'intérêts) ainsi que des stratégies à long terme qui devraient être régulièrement révisées en fonction des changements dans leur environnement de travail. Ces systèmes devraient être documentés et diffusés de manière appropriée, y compris par le biais de formations.

Une approche collaborative entre toutes les parties prenantes était toutefois nécessaire pour créer une synergie et faciliter la mise en œuvre et le suivi des progrès.



Finances et ressources humaines

Les études de cas montrent que la capacité des INDH (capacités institutionnelles et fonctionnelles, ainsi que leur capacité à faire face aux problèmes émergents des droits de l'homme) constitue généralement un domaine de croissance important, pour les institutions de l'échantillon, notamment en raison de contraintes humaines et financières. Les lacunes en matière de capacité sont généralement plus apparentes au sein des institutions de l'échantillon récemment créées. Les INDH devraient procéder à une analyse complète des besoins (avec des indicateurs appropriés pour calculer les budgets, les besoins en infrastructures et les ressources humaines) qui devraient renforcer leur engagement avec le gouvernement et les bailleurs de fond pour le financement et le soutien technique. Le financement du gouvernement devrait inclure les coûts administratifs et du programme, ainsi que les taux d'inflation pour tenir compte de l'inflation et des besoins institutionnels à l'avenir. En outre, les gouvernements qui créent de nouvelles INDH devraient s'assurer de prendre des dispositions financières appropriées pour les coûts de mise en place et les campagnes de sensibilisation.

Environnement politique

de leur cadre juridique existant afin d'identifier les lacunes et de faire des propositions appropriées au gouvernement.

L'environnement politique (par exemple le niveau de volonté politique, la liberté d'expression et la stabilité politique) est un facteur clé qui affecte régulièrement le fonctionnement optimal des INDH au cours des phases initiales ainsi que leur fonctionnement permanent. Les gouvernements devraient donner des orientations politiques appropriées en matière d'autonomie juridique, financière et opérationnelle des INDH. Les gouvernements devraient, en particulier, garantir aux INDH un environnement opérationnel sûr et propice au développement dans lequel les institutions ont la capacité de remplir leur mandat et de prendre des décisions informées sans être contraintes par des pressions extérieures.

Les perspectives chirurgicales sur les INDH en Afrique

Gilbert Sebhogu

adage, « charité bien ordonnée commence par soi-même. » Le RINADH, souvent appelé le Réseau voulant comprendre la santé de ses membres a entrepris à cette fin, une étude entre juin 2014 et mars 2015 pour connaître le statut des INDH en Afrique. L'étude a été instructive et a révélé les questions pertinentes qui doivent être traitées pour améliorer le dynamisme et la durabilité des INDH en Afrique.

Le rapport a démontré que les INDH font partie intégrante de la structure du système de protection des droits de l'homme en Afrique, avec 46 INDH établis sur le continent sur 54 États membres de l'ONU. L'étude a confirmé qu'en général, depuis la création du RINADH, les institutions de l'échantillon notamment le Burundi, le Cameroun, l'Égypte, le Ghana, le Kenya, le Mozambique, le Rwanda, les Seychelles et la Tunisie, étaient très stables et leurs opérations étaient constantes. Afin de pouvoir promouvoir et de protéger efficacement les droits de l'homme, conformément aux Principes de Paris, les recommandations suivantes ont été formulées :

Cadres juridiques

Des dispositions juridiques précises appuyant l'autonomie juridique de toutes les INDH de l'échantillon existent. Cependant, il existe des cas où le cadre juridique présente des lacunes importantes, par exemple les dispositions réglementaires qui limitent l'indépendance des INDH, des processus ambigus en ce qui concerne la révocation des membres des INDH (commissaires), immunité fonctionnelle limitée, etc. Les INDH doivent procéder à un examen de fond

Le Réseau des institutions nationales africaines des droits de l'homme (RINADH) a été créé il y a 10 ans pour assurer la coordination entre les institutions œuvrant dans l'un des secteurs les plus difficiles et pourtant crucial du continent : le secteur des droits de l'homme.

En Afrique, les droits de l'homme ont souvent été considérés comme un sujet fâcheux, un sujet de ce type : « on ne peut pas vivre sans lui ou on ne peut pas s'en passer. » Il a fait l'objet de contestations entre les personnes travaillant dans le gouvernement et ceux qui les critiquent. Il s'agit d'un travail désagréable pour de nombreuses institutions nationales des droits de l'homme, difficile à réaliser pour une organisation qui chaperaute d'autres organisations.

À la création de l'organisation, une tâche clé a été d'évaluer la santé de ses membres. Comme le dit le vieil





Une discussion sur la résolution des conflits lors d'une session du programme d'accréditation d'experts.

de détention provisoire en Afrique ; elles sont actuellement appelées les « lignes directrices de Luanda. »

L'IDDH soutient le RINADH pour renforcer son rôle de facilitateur et de prestataire de services pour son réseau. Nous avons une vision commune, à savoir veiller à ce que les INDH comprennent leur rôle dans le système des droits de l'homme et soient à même d'exécuter efficacement leur mandat. Actuellement, nous collaborons pour développer les capacités des INDH africaines dans des domaines thématiques tels que le suivi et l'élaboration de rapports, les droits économiques, sociaux et culturels, l'éducation aux droits de l'homme, le commerce et les droits de l'homme.

Le RINADH comprend 44 INDH membres, ce qui fait de lui un acteur clé dans la promotion et la protection des droits de l'homme en Afrique. Il occupe également une position idéale pour soutenir les INDH africaines et analyser les tendances actuelles dans le paysage africain des droits de l'homme. Le RINADH a fourni une assistance à plusieurs gouvernements africains pour créer des INDH et il est donc également en bonne position pour fournir des conseils à des organismes régionaux tels que l'Union africaine.

Au fil des années, le RINADH a démontré qu'il est un important défenseur des droits de l'homme, ce qui est clairement visible dans le rôle qu'il joue dans la défense des INDH africaines en butte à des attaques, lorsque les gouvernements cherchent à les empêcher de travailler.

L'Institut danois des droits de l'homme soutient le travail du RINADH, car nous sommes très satisfaits de voir que de nombreuses INDH travaillent maintenant avec diligence pour surveiller et faire rapport sur la situation

souvent complexe des droits de l'homme dans leurs pays. Nous estimons qu'il est de notre devoir de continuer à apporter notre soutien à votre organisation pour ces efforts. Nous approuvons le thème, à la fois très pertinent et opportun, de la 11^e Conférence biennale. Il s'agit d'un témoignage du rôle important que joue le RINADH en réunissant les INDH pour élaborer ensemble des stratégies et partager les expériences sur des sujets clés tels que la manière dont les INDH peuvent jouer le rôle de pont entre les droits de l'homme et le développement.

En octobre 2015, les INDH du monde entier se sont réunies au Mexique pour débattre des rôles et des fonctions qu'elles peuvent assumer pour que les droits de l'homme deviennent la base de la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et contribuent à concrétiser les ODD sur le terrain.

L'existence d'INDH indépendantes est en soi un indicateur du développement durable, puisque celles-ci contribuent directement à la réalisation de l'objectif 16: promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes. Il est évident que le RINADH prend les devants pour concrétiser cette Déclaration en cherchant des moyens pour rendre son contenu opérationnel. Une grande priorité de l'IDDH est le soutien apporté au RINADH et au INDH africaines pour ce travail important. Nous vous souhaitons un avenir prospère et nous nous réjouissons de poursuivre ce partenariat. Nous vous souhaitons également plein succès à la Conférence biennale. ●



Grandir ensemble dans la promotion et la protection des droits de l'homme



Jonas Christoffersen: Directeur Institut danois pour les droits de l'homme (IDDH)

promouvoir les droits de l'homme au niveau national, et sur leur engagement au niveau des politiques régionales et internationales pour renforcer notre impact collectif. Nous faisons tous partie du même système international des droits de l'homme et ensemble, nous sommes plus forts dans notre lutte pour les droits de participation des INDH au système international des droits de l'homme ou quand nous nous soutenons mutuellement dans des situations difficiles, lorsque les INDH sont sous pression en raison d'obstacles politiques, économiques ou juridiques les empêchant de remplir efficacement leur mandat. En tant que responsables, nous partageons la responsabilité commune qui est de veiller à ce que le système des droits de l'homme protège les titulaires des droits lorsqu'ils sont vulnérables et les plus en danger.

Un objectif central de l'Institut danois pour les droits de l'homme (IDDH) est de mettre en place des systèmes de droits de l'homme solides avec nos partenaires et en tant qu'INDH du Danemark, nous sommes en bonne position pour coopérer avec les INDH individuelles et le RINADH. Nous tenons à mentionner le soutien financier important que l'IDDH reçoit des institutions donatrices telles que la Commission européenne, ce qui nous permet de réaliser ce travail.

Nous apprécions notre partenariat stratégique à long terme avec le RINADH et nos efforts conjoints pour renforcer les systèmes des droits de l'homme nationaux, régionaux et internationaux. Le DIHR et le RINADH ont, entre autres, collaboré avec la Commission africaine des droits de l'homme pour élaborer un ensemble de lignes directrices régionales sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et

Nous vous souhaitons un avenir prospère et nous nous réjouissons de poursuivre ce partenariat. Nous vous souhaitons également plein succès à la Conférence biennale.



Je voudrais adresser mes plus sincères félicitations pour le 10^e anniversaire du Réseau des institutions nationales africaines des droits de l'homme (RINADH) et aux personnes compétentes qui l'ont soutenu.

En tant qu'institution nationale des droits de l'homme (INDH) dans le monde

entier, par le biais de l'Alliance mondiale des droits de l'homme (INDH) dans le monde

conscieurs, les institutions nationales des droits de l'homme (INDH), nous sommes unis à nos expériences sur la manière dont elles peuvent protéger et partager leurs

Il est essentiel que les INDH coopèrent et partagent leurs expériences sur la manière dont elles peuvent protéger et partager leurs

est devenu un partenaire privilégié après plus de huit années d'excellente collaboration et nous approuvons entièrement le mandat du RINADH afin de soutenir la création et le

renforcement des INDH en Afrique.

agendas des Nations Unies et de faire de telle sorte que la voix du RINADH se fasse entendre.

J'ai eu le privilège de participer au changement de nom (du CIC au GANHRI), un projet dans le cadre duquel j'ai travaillé avec les autres collègues en tant que Membre du Bureau afin de modifier les statuts et d'élargir l'espace des INDH dans le système des droits de l'homme des Nations Unies. Nous avons soutenu l'intégration du GANHRI au sein du Forum permanent des Nations Unies sur les questions autochtones, tissé de nouvelles relations de partenariat à l'effet de faire avancer nos priorités stratégiques et contribué à la réalisation des activités de planification stratégique avec le GANHRI au cours de plusieurs rencontres, comme les réunions d'évaluation des partenariats tripartites avec le HCDH et le PNUD.

L'adoption des lignes directrices GANHRI/PNUD/HCDH sur les représailles et autres actes d'intimidation à l'encontre des institutions nationales des droits de l'homme, de leurs membres et de leur personnel a été saluée. Cela a permis au RINADH de prêter son assistance aux INDH menacés par leurs gouvernements, comme le Commissaire des droits de l'homme de la Pologne qui a été menacé de destitution et de coupes budgétaires en novembre 2016. Un appui a également été prêté à la Commission des droits de l'homme des Philippines, menacée de dissolution en 2017.

J'ai eu le plaisir de présider plusieurs Assemblées générales et réunions de Comité directeur du Réseau qui ont produit des résultats positifs. J'ai aussi eu l'honneur de représenter l'Afrique à plusieurs rencontres, prenant la parole au cours de panels et présentant des communications sur plusieurs sujets, comme la Gouvernance des INDH, la gouvernance foncière responsable et la dimension droits

humains des négociations sur le changement climatique. J'ai aussi participé à la rédaction d'un certain nombre de déclarations, comme la Déclaration de Mérida sur les Objectifs du développement durable (octobre 2015) et la Déclaration de Yaoundé sur l'interdiction de la torture (octobre 2015).

J'ai été témoin des changements intervenus dans la composition des INDH, les Etats ayant renouvelé les mandats des Commissaires et en ayant nommé de nouveaux. Ce fut le cas au Ghana, au Malawi, au Cameroun et en Mauritanie. Nous avons malheureusement été frappés par la perte du Vice-président, qui était originaire du Rwanda. Que son âme repose en paix.

Au cours de ces trois années, le RINADH a dû affronter plusieurs difficultés, dont la plupart se rapportaient à des problèmes de financement. Le Secréariat est au bord de l'asphyxie en raison de l'insuffisance des contributions versées par les membres et nécessaires au financement de son fonctionnement. Il a aussi été victime d'une baisse de l'intérêt et des informations fournies par les INDH pour ses activités. En ce qui concerne les INDH, la plupart d'entre elles étaient confrontées à un déficit de financement et, par conséquent, n'étaient pas en mesure de fonctionner correctement. Certaines d'entre elles, comme la Commission indépendante du Burundi et la Commission des droits de l'homme et des libertés du Cameroun menaient leurs activités dans des situations de crise.

Après trois années de service, je quitte la tête d'une institution qui a réussi à s'imposer sur la scène des droits de l'homme et a eu un impact sur de nombreuses institutions des droits de l'homme. La situation pourrait être meilleure avec l'aide de ses membres.



Participants prennent part à une discussion en groupe.

Mon expérience à la tête du RINADH : 2015-2017

Dr Chemuta D. BANDA: Président de la Commission nationale des droits de l'homme et des libertés du Cameroun

J'ai servi pendant trois ans en qualité de Président du RINADH, d'abord pour assurer l'intérim de la Présidente, Mme Lauretta Lamptey, du Ghana, dont le mandat couvrait la période de novembre 2013 à novembre 2012, avant d'entamer mon propre mandat, qui prend fin en novembre 2017.

Ces trois années ont été très riches d'enseignements pour moi car j'ai eu la chance de voir le nombre des membres du RINADH passer de 25, à 2007, à 44. J'ai eu la possibilité d'interagir avec de nombreux individus et de visiter d'autres institutions d'autres parties du monde. En collaboration avec d'autres collègues, j'ai essayé de répondre à quelques importantes questions qui se posent à notre réseau régional. Après mon installation en tant que Président par intérim, en 2014, nous avons travaillé ensemble pour réviser l'Acte constitutif du RINADH afin de rendre l'institution plus productive. Nous avons ensuite élaboré le troisième plan stratégique (2015-2019) du RINADH.

La mise en œuvre de ces plans stratégiques a nécessité l'utilisation de moyens financiers dont le RINADH ne disposait pas suffisamment. Nous avons travaillé dur pour mobiliser des fonds au profit du RINADH en préparant et en mettant en œuvre un plan de mobilisation des ressources en 2015. Pour une efficacité optimum du Secrétariat nous avons également révisé la structure organisationnelle et les salaires du personnel. Nous avons réalisé une étude en 2014/2015 sur l'Etat des INDH en Afrique afin d'être en mesure de mieux influencer sur le renforcement des capacités de nos institutions.

Pendant mon mandat, le RINADH s'est essentiellement intéressé à des domaines tels que la prévention de la torture, pour laquelle un projet de trois ans (2012-2014) a été lancé, la mise en œuvre des décisions de la Commission

Nous avons travaillé dur pour mobiliser des fonds au profit du RINADH en préparant et en mettant en œuvre un plan de mobilisation des ressources en 2015.



africaine des droits de l'homme et des peuples, le suivi de la Convention relative aux droits des personnes handicapées, le renforcement des capacités des INDH, la gestion des conflits et les élections. Nous sommes aussi intervenus dans d'autres domaines d'intérêt pour les autres institutions, comme l'Entreprise et les Droits de l'homme, les Agendas 2030 et 2063 des droits de l'homme, la gouvernance foncière, l'Orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre (SOGIE), la peine de mort et la migration.

Nous avons mobilisé des fonds et une assistance technique auprès de plusieurs partenaires, en particulier l'Institut Raoul Wallenberg des droits de l'homme et du droit humanitaire, le Système des Nations Unies, la GIZ, la Fondation Mac Arthur, l'Agence suédoise de coopération internationale pour le développement (SIDA), l'Union européenne, l'Association pour la prévention de la torture, l'Organisation internationale de la Francophonie et Open Society Initiative. Grâce à leur soutien, nous avons été mesure de mener certaines des activités de notre plan stratégique.

Le RINADH m'a offert la possibilité de coopérer avec d'autres régions au-delà de l'Afrique afin d'influer sur les

La Journée de la détention provisoire, le 25 avril, à l'effet de réduire l'utilisation abusive de cette disposition.

Les INDH de Namibie, d'Ouganda, du Kenya, du Liberia, d'Afrique du Sud et du Maroc font partie des membres qui ont réussi à mener des projets se rapportant à la détention provisoire, qui sont encore en cours et suscitent, de manière surprenante, des réformes au niveau de la police.

Cela prouve que les initiatives du Réseau sont non seulement une référence en matière d'appui à des solutions durables en matière de droits humains par l'intermédiaire des INDH, mais qu'elles ont également un impact sur les systèmes d'impunité établis.

En sus des projets contre la torture mis en œuvre sur le continent, nous avons aussi élaboré un Guide des INDH africaines sur la protection, la promotion et le suivi des droits des personnes handicapées.

Le Réseau est, par ailleurs, intervenu de manière remarquable et durable dans le renforcement de la qualité et de la non-discrimination, en mettant un accent particulier sur les questions émergentes, qui sont aussi relativement nouvelles pour les INDH africaines. L'un de ces domaines touche à l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de Genre (SOGIE).

De nombreux projets nationaux et régionaux de SOGIE ont été mis en œuvre dans le but de doter les INDH d'instruments de prise en charge de la violence contre les lesbiennes, homosexuels, bisexuels, transgenres et intersexuels. En outre, le Réseau a tissé des liens entre les INDH et les mécanismes et instances internationaux.

Le Réseau, qui est la plus importante institution des droits humains du continent, a été la voix autorisée des INDH africaines dans les fora internationaux. Cette voix unique émane de la coordination, de la collaboration et de la coopération des membres au contenu des déclarations. Un récent exemple est celui de la contribution aux discussions sur le Pacte mondial pour des Migrations sûres, ordonnées et régulières.

Au moment où nous abordons la dernière étape en ce qui concerne nos efforts visant à faire de telle sorte que l'ensemble des 55 Etats du continent soient représentés au sein du RINADH, le chemin qui reste à parcourir est clair et nous sommes déterminés à mettre en place des INDH fortes et dotées de capacités d'adaptation, capables d'aider les Etats à vaincre les abus des droits de l'homme.

La première manche est terminée, la deuxième a commencé. Notre score sera celui de l'Afrique, notre victoire la victoire de l'Afrique. Venez nous rejoindre pour réécrire l'histoire d'une Afrique transformée dans la deuxième décennie du RINADH.

organisé au mois de septembre de cette année, en Ethiopie, le Forum Maendeleo des politiques au cours duquel le Comité des Représentants permanents a pris l'engagement d'œuvrer au renforcement des INDH.

Le développement ne peut prospérer que dans un environnement qui respire la paix. C'est dans cette perspective que le RINADH a commandé une autre enquête sur la région de l'Afrique de l'Est parrainée par l'Institut Raoul Wallenberg (IRW). L'étude de 2013 avait constaté que la gestion des conflits et le règlement des différends par des voies alternatives, la consolidation de la paix sont les clés du développement durable.

Un projet conjoint RINADH/IRW a permis aux pays de l'AE d'échanger des expériences et de mettre en œuvre des plans d'action pour l'atténuation des conflits, comme les Systèmes d'alerte précoce et d'intervention rapide de la Commission des droits de l'homme de l'Ouganda à la veille des élections de février 2016.

En sus des programmes d'échanges réguliers entre institutions de l'AE, les INDH sont convenues, en 2016, de formaliser une association de règlement alternatif des conflits dans le cadre du Plan d'Action 2017-2019 et au-delà.

Cette initiative est conforme au principal objectif de la formation du RINADH : promouvoir la coopération, la coordination et la collaboration entre INDH membres et au sein de ces dernières. Au cours de la prochaine décennie, nous envisageons de répliquer cette noble initiative dans les différentes régions du continent.

Les aptitudes de suivi et d'établissement des rapports des INDH sont utiles car elles renforcent les mécanismes des droits humains comme la Cour africaine des droits de l'homme et des peuples, la Commission africaine des droits de l'homme et le bien-être de l'enfant.

De même, les INDH jouent aussi un rôle actif dans la mise en œuvre du Plan d'Action 2017-2026 des droits de l'homme de l'UA.

Le recours abusif à la détention provisoire fait partie des raisons qui expliquent le surpeuplement des prisons et autres établissements de détention provisoire. C'est ainsi que, selon *Open Society Foundations*, l'Afrique abrite les 10 prisons du monde ayant la plus forte proportion de prisonniers en attente de jugement.

Depuis l'année 2007, le RINADH lutte contre le recours abusif à la détention provisoire par le biais de divers mécanismes, des efforts qui ont abouti à l'adoption, en 2014, des Lignes directrices de Luanda par la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples. Depuis lors, les INDH organisent des activités pour commémorer

Message du Directeur exécutif du RINADH

Gilbert Sebihogo

internationales et autres acteurs régionaux et internationaux pour des solutions holistiques.

Cependant, la collaboration avec ces partenaires et organismes s'est faite de manière structurée.

C'est pour cette raison qu'en mars 2016, le RINADH a réussi une avancée en signant avec l'Union africaine, le plus important organisme intergouvernemental du continent, un protocole d'accord formalisant la coopération entre les deux organisations.

En tant qu'institutions étatiques, mais néanmoins indépendantes, les institutions nationales des droits de l'homme disposent d'un cadre formel pour intégrer leurs programmes dans l'organe chargé de l'application des décisions de l'UA, la Commission de l'Union africaine, en vue de leur examen à la lumière du Protocole.

Le Président du Rwanda, Paul Kagame, pilote, entre autres questions, la restructuration des opérations de l'UA afin de soutenir la mise en œuvre des Agendas 2063 et 2030. L'entreprise étant au centre du développement, les INDH ont un rôle à jouer en ce sens qu'elles proposent une approche basée sur les droits pour un développement durable.

Une enquête commandée par le RINADH en 2012-2013, a mis en exergue les actions, les besoins, les questions et les défis auxquels les INDH africaines sont confrontées en ce qui concerne l'entreprise et les droits de l'homme, conformément au Plan d'action de la Déclaration de Yaoundé.

Grâce à l'appui de l'Institut danois des droits de l'homme et d'autres partenaires, plus de 100 membres du personnel de plus de 20 INDH ont bénéficié, depuis 2013, de la formation dispensée chaque année sur l'entreprise et les droits de l'homme.

Ce programme permet de faire le lien entre les aptitudes requises pour une bonne prise en charge de l'agenda du développement de l'UA et la mise en œuvre éventuelle du cadre de l'entreprise et des droits de l'homme présentement en chantier.

L'UA a reconnu que des INDH fortes sont un atout privilégié pour favoriser son agenda global de développement aux côtés de celui de la gouvernance, des droits de l'homme et de l'état de droit. C'est pour cette raison que la CUA, le RINADH et le Programme des Nations Unies pour le développement ont



Au-delà de l'augmentation du nombre de ses membres, passés à 44, et de celle des institutions accréditées « A », passées à 21 en une décennie, les différentes étapes franchies par le Réseau des institutions nationales africaines des droits de l'homme représentent une solide fondation pour le renforcement des relations entre les institutions nationales des droits de l'homme et les acteurs étatiques, régionaux et internationaux des droits humains.

Lorsque le RINADH est devenu opérationnel, en octobre 2007, sa principale mission consistait à apporter une assistance à la création et au renforcement des INDH africaines par l'organisation de sessions de formations et la mise en œuvre de projets nationaux visant la prise en charge des besoins propres aux différents pays en vue de la promotion et de la protection des droits de l'homme, en application des Principes de Paris de 1993.

Après sa mise en place, le RINADH a identifié les thèmes d'intérêt de ses projets opérationnels, notamment la paix et les conflits, la prévention de la torture, l'égalité hommes/femmes et les droits de l'homme, l'entreprise et les droits de l'homme et les droits des personnes vivant avec un handicap.

Pour garantir l'efficacité des projets, nous avons pris conscience que le recours aux meilleurs spécialistes tant internes qu'externes constituait l'une des bases de la création d'INDH africaines dynamiques et dotées de fortes capacités d'adaptation, ce qui justifie la conception du Programme d'Accréditation d'experts, en 2013.

Même si, en ce qui concerne les abus des droits humains, la situation demeure pratiquement inchangée depuis l'adoption des Principes, l'environnement a connu une évolution, d'où la nécessité de l'adoption de nouvelles démarches, notamment par la combinaison des efforts des organisations intergouvernementales régionales et



Message du Président en exercice du RINADH

Dr. Chemuta Devine BANDA

sont considérés comme des exclus de la société.

De même, le thème de la 11^{ème} Conférence biennale fait référence à l'insertion des droits humains dans les projets internationaux et africains de développement (Agenda 2030 et Agenda 2063). Il s'agit là d'une méthode rapide pour trouver une solution aux conflits qui risquent de compromettre les avancées en termes de développement, lorsque les populations ne sont pas impliquées.

C'est ainsi que, avec l'aide de l'Institut danois des droits de l'homme, le Réseau a pu former cette année, à Rabat, au Maroc, des membres du personnel des INDH sur les questions touchant à l'Entreprise et aux Droits de l'Homme.

Nous avons aussi organisé cette année, à Addis-Abeba, le Forum Maendeleo sur les politiques au cours duquel nous avons essayé de dire pourquoi les efforts de création d'INDH fortes en Afrique sont le pilier du développement. Le Forum est le fruit d'un partenariat entre le RINADH, le Programme des Nations Unies pour le développement et la Commission de l'Union africaine.

En outre, nous avons aussi adapté nos projets aux visions régionales, comme le projet de l'Union africaine qui ambitionne de faire taire les armes d'ici 2020, par la création, parmi le personnel des membres, d'une base alternative pour le règlement des conflits.

Ces projets démontrent, entre autres exemples, pourquoi le Réseau est une composante majeure de la recette à appliquer pour obtenir un contenu résilient lorsque le développement durable intervient dans le respect de la dignité humaine.

Un Réseau très dense permet de prendre en charge les besoins de ses membres. C'est la raison pour laquelle la coordination et la coopération entre les membres a servi de base aux activités tournantes, notamment l'organisation de sessions de formation et de conférences.

Le Secrétariat a fait un travail remarquable en termes de coordination des activités du Réseau.

Pour conclure sur une note plus légère, je voudrais dire que l'individu qui prend son repas sans reconnaître le talent du cuisinier et l'apport du feu est dans l'erreur. Tout en me félicitant de l'appui de la Commission nationale des droits de l'homme du Kenya, je voudrais très sincèrement remercier le Secrétariat d'être la main qui nous fournit ce dont nous avons besoin.

Au moment où nous demandons ce que la prochaine décennie nous réserve, j'espère que nous ferons salle comble à l'occasion de notre 20^{ème} Anniversaire. J'ai aussi espoir que les membres seront plus déterminés à remplir leurs obligations au profit des citoyens africains.

Au moment où je m'apprete à passer le témoin au prochain Président du Réseau des Institutions nationales africaines des droits de l'homme, je puis dire avec une réelle fierté, que si la tâche n'a pas été facile, les fruits justifient les efforts consentis.

En dix ans, le Réseau est passé de 25 à 44 membres, soit une moyenne de deux adhésions par an. Cette évolution ne peut être que le résultat d'une démarche audacieuse et hardie, qui laisse entrevoir quelques rayons d'espoir.

C'est pourquoi je suis en mesure d'affirmer, en toute sérénité, que nous avons donné naissance à 19 enfants en 10 ans. Il s'agit d'une claire manifestation du fait que le Réseau œuvre en faveur de la création d'institutions nationales africaines des droits de l'homme (INDH), son principal objectif.

Au cours du dernier millénaire, l'Afrique a eu pour principale préoccupation la libération politique. Cependant, il ressort de l'augmentation du nombre des INDH sur le continent que l'Afrique assume son destin socio-politico-économique par la mise en place d'institutions tournées vers la promotion d'une culture de la défense de la dignité humaine et, parallèlement, du développement et des autres questions émergentes.

Pendant que le RINADH travaille à la finalisation de la première phase du projet visant la création d'institutions actives dans les 55 Etats du continent africain, le Réseau est impliqué, par le biais de ses membres, dans la lutte contre les problèmes émergents touchant à la culture et au développement.

Au cours de la dernière décennie, le RINADH s'est rapidement métamorphosé en renforçant la capacité de ses membres à prendre en charge des questions « exotiques », comme l'orientation sexuelle, un sujet tabou qui fait de plus en plus l'objet d'une criminalisation et dont les hérités sont mis au ban de la société.

Un exemple saisissant est celui du programme national relatif à l'orientation sexuelle ainsi qu'à l'identité et l'expression de genre, mis en œuvre au Kenya et en Ouganda et en vertu duquel les lesbiennes, bisexuels et transgenres





Un participant fait son intervention lors d'un atelier de formation sur les Entreprises et Droits de l'Homme tenu au Maroc en juillet 2017. Photo: CNDH-Maroc.

des plaidoyers auprès des différents gouvernements. Les INDH font face non seulement à des défis par rapport à leur indépendance et donc elles n'ont pas toujours cette liberté d'agir autant qu'elles le souhaiteraient. Ceci s'explique en partie par le fait que seulement 21 INDH africaines sur les 121 existant au niveau international sont accréditées au statut A par l'Alliance globale des institutions nationales des droits de l'Homme (GANHRI). A mon sens, continuer à mener des missions de plaidoyer politique ainsi que des recherches de fonds et des programmes solides de formation seraient indispensables pour assurer une meilleure réactivité de la part des INDH qui ne participent pas assez activement au travail mené par le RINADH.

Vos moments forts entre 2009 et 2011

Entre 2009 et 2011, le CCDH eu le plaisir d'abriter à Rabat deux rencontres très importantes qui nous ont permis de renforcer notre appartenance au RINADH. Il s'agit d'une part de la septième conférence qui a eu lieu du 3 au 5 novembre 2009 sur le thème « Paix et Justice : Rôle des institutions nationales des droits de l'Homme », qui a été organisée en étroite collaboration avec le Haut-Commissariat des Nations unies aux Droits de l'Homme (HCDH), l'OIF et le Commonwealth. D'autre part, dans le cadre de la convention de partenariat conclue le 5 Novembre 2010 entre le RINADH et l'APT (2011-2013), intitulée « Un continent uni contre la torture », une conférence de haut niveau des INDH pour inaugurer ce projet de 3 ans a été organisée à Rabat sur les mécanismes de prévention de la torture en Afrique en février 2011. Cette rencontre a notamment contribué plus tard à la ratification par le Maroc de l'OPCAT.



M. Driss El Yazami, (au centre) président du Conseil national des droits de l'homme - Maroc

les capacités des INDH et des États pour répondre aux questions liées aux incidences des conflits armés sur les droits de l'Homme. La valeur ajoutée du CNDH serait la mise à disposition des INDH de son Institut de formation aux droits de l'Homme pour le renforcement des capacités des INDH sur cette thématique. Ainsi l'Institut pourrait dispenser des formations sur les normes et les voies pour l'application du droit international des droits de l'homme et du droit international humanitaire en vue de la protection des personnes pendant les conflits armés. Une autre piste de travail pourrait être la justice transitionnelle, pour réfléchir, au sortir des conflits, sur les meilleures modalités de réhabilitation des victimes, de réconciliation et de garanties de non répétition des violations graves intervenues durant ces conflits. Il y a au Maroc mais aussi dans de nombreux pays de notre continent, un véritable patrimoine à cet égard.

Pourquoi pensez-vous que, certaines INDH agissent en tant que spectateurs pendant votre présidence ? Pouvez-vous identifier ce défi et quelles seraient les mesures à prendre lors de la prochaine présidence ?

Le travail des membres du RINADH a toujours été mené de manière collégiale entre les INDH membres. Il est vrai que certaines INDH sont plus actives que d'autres pour des raisons qui à mon sens ne relèvent pas forcément de leur volonté. Le statut légal des INDH reste encore trop faible dans certains pays d'Afrique et leurs ressources sont encore trop limitées, d'où la nécessité de mener

Le secret de la force du RINADH



Comment la nature bilingue du RINADH a-t-elle renforcé ou affaibli les fonctions du RINADH pendant votre mandat ?

Le Conseil consultatif des droits de l'Homme (CCDH), actuellement le Conseil national des droits de l'Homme (CNDH) a présidé le RINADH de novembre 2009 à novembre 2011 et il a toujours veillé à ce que le bilinguisme soit un des points forts de notre réseau. En réalité, le RINADH est multilingue ne serait-ce que parce la langue quotidienne de travail pour certaines INDH est l'arabe aussi. Ce pluralisme linguistique est au fond le révélateur d'une diversité culturelle, d'expériences nationales de patrimoines, etc. qui ne peut que nous enrichir si nous savons l'entendre et si nous sommes en mesure de la valoriser. Ainsi, un équilibre entre les INDH francophones et anglophones au sein du Comité directeur a été assuré, ainsi que le déroulement des réunions dans les deux

Les INDH font face non seulement à des défis par rapport à leur indépendance et donc elles n'ont pas toujours cette liberté d'agir autant qu'elles le souhaiteraient.

langues notamment les assemblées générales ainsi que les formations dispensées aux INDH anglophones et francophones à part égale. Ce bilinguisme nous a permis de travailler en étroite collaboration à la fois avec le Commonwealth et avec l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) qui a soutenu le RINADH dans plusieurs missions de plaidoyer pour la mise en place d'INDH dans les pays où il n'y en avait pas ou de renforcer les capacités de celles-ci en étroite collaboration avec l'Association francophone des commissions nationales des droits de l'Homme (AFCNDH) que je préside depuis 2012.

Si vous étiez réélu pour deux nouvelles années que feriez-vous de différent pour que les 44 INDH membres du RINADH soient effectives en matière de prévention des conflits armés ?

La prévention des conflits armés est une des questions émergentes intégrées par le RINADH dans son plan stratégique 2015-2019. Il s'agit justement de renforcer

Message de la première Présidente du RINADH

Mme Kayitesi Zainabo Sylvie

Le renforcement de l'engagement est l'une des principales méthodes d'intégration des nouveaux membres et de conservation des membres actuels. Les 25 INDH, convaincues que la promotion et la protection des droits de l'homme est une responsabilité collective, ont formalisé l'engagement du Réseau auprès des acteurs des droits humains.

Sous la coordination du Directeur exécutif, M. Gilbert Sebigo, le tout premier programme de formation visant à renforcer les aptitudes du personnel et des commissaires des membres du Réseau a été mis en place et soutenu financièrement par l'Institut Raoul Wallenberg et l'Institut danois des droits de l'homme. Cet appui a été le déclencheur de la machine du Réseau, lancée pour réaliser ses principaux objectifs. Les membres ont commencé à prendre conscience de l'importance du Réseau, le personnel ayant rapidement acquis les aptitudes nécessaires pour être efficace dans le domaine des enquêtes, de l'établissement des rapports et de suivi des abus des droits humains, qui sont les domaines prioritaires clés des activités des INDH.

Dix ans plus tard, je suis heureuse de voir que la vision du Réseau reste d'actualité, le nombre d'INDH étant depuis passé de 25 à 44 et l'impact de leur rôle au niveau national étant tangible !

L'Afrique est une société essentiellement patriarcale, dans laquelle les femmes sont visibles alors que leur voix n'est pas audible. Compte tenu du fait que le Réseau repose sur la justice et l'égalité, il a montré au monde qu'il était sur le point de faire évoluer le statut quo en me permettant à moi, une femme, de diriger l'une des plus importantes organisations du continent à ce moment.

Je remercie les membres du Réseau d'avoir fait confiance à mon leadership. Le thème de la sixième conférence tournait autour de la protection des réfugiés, des personnes déplacées, des apatrides, entre autres groupes vulnérables vivant en terre étrangère.

Dix ans après l'examen de ce thème, je suis fière de faire observer que l'Alliance mondiale des institutions nationales des droits de l'homme pousse à l'adoption de politiques de protection des migrants en transit et de ceux dans les pays hôtes.

Je suis heureuse de voir qu'en sus de son intérêt pour les droits humains, le Réseau devient vraiment une partie intégrante des programmes de développement de l'Union africaine et des autres partenaires, comme en atteste le thème de la 11^{ème} Conférence biennale : « Une approche de la mise en œuvre de l'Agenda 2030 et de l'Agenda 2063 fondée sur les droits de l'homme : le rôle des INDH ».

Au moment où nous célébrons le 10^{ème} Anniversaire du RINADH, je me réjouis à la perspective du jour où nous aurons des INDH fortes dans tous les Etats d'Afrique, mais également des institutions efficaces et proactives qui offriront des solutions et des orientations dans les domaines de la bonne gouvernance et du développement.

orsque le génocide contre les Tutsis s'est produit en 1994, détruisant la dignité humaine au Rwanda, ce fut la désolation dans un monde confronté aux horribles titres des chaînes d'information diffusant des images fortes pleines de détresse et de désespoir.

Cependant, ce petit pays, coincé entre les Régions de l'Afrique centrale et de l'Afrique de l'Est, avait su rebondir du bon côté de l'histoire quand, 13 ans plus tard, il est devenu le lieu de naissance du plus important organisme de promotion et de protection des droits de l'homme du continent, le Réseau des institutions nationales africaines des droits de l'homme (RINADH).

Le Rwanda et le Sénégal ont élaboré le projet d'Acte constitutif du RINADH. A l'occasion de la Sixième Conférence biennale, les 25 membres avaient arrêté leur choix sur ma modeste personne pour servir en qualité de première Présidente du Réseau après l'adoption de l'Acte constitutif par la réunion du mois d'octobre 2007 et, en cette qualité, internationale de Coordination, l'ancienne Alliance mondiale des institutions nationales des droits de l'homme. J'étais consciente de la difficulté de la tâche de diriger un organisme chargé de la promotion et de la protection des droits de l'homme, mais j'ai accepté le poste, car j'avais la conviction que l'Afrique avait commencé à écrire un nouveau chapitre de son histoire pour une société égale et juste.

Non seulement l'Acte constitutif fait du Réseau un organisme doté d'un poids réel, mais il lui confère également le statut d'institution indépendante de soutien à la création et au renforcement des INDH africaines.

La première tâche consistait à installer le bureau du Secréariat à Nairobi, au Kenya, afin de faciliter la mise en œuvre et la coordination des activités du RINADH.

La Commission nationale des droits de l'homme du Kenya s'est montrée généreuse en prenant en charge les deux membres du personnel du Secréariat, le Directeur exécutif et l'Administrateur du Bureau.

Le Réseau a été enregistré comme entité juridique en vertu de la législation kenyane, après que les membres eurent accepté que le pays abrite le siège officiel du Secréariat, après la Commission sud-africaine des droits de l'homme. La Commission kenyane est ainsi devenue le socle et le piedestal sur lequel le Secréariat s'est appuyé pour lancer ses activités de coordination de la coopération entre les membres du RINADH pour des échanges d'expériences.



Sommaire

3 Message de la première Présidente du RINADH
Madam Kayitesi Zainabo Sylvie

4 Son secret est la force de NANHRI

6 Message du Président en exercice du RINADH
Dr. Chemuta Devine BANDA

7 Message du Directeur exécutif du RINADH
Gilbert Sebihogo

9 Mon expérience à la tête du RINADH : 2015-2017

11 Grandir ensemble dans la promotion et la protection des droits de l'homme

13 Les perspectives Chirurgicales sur les INDH en Afrique

16 Nous vous avons soutenu, nous vous soutiendrons!



L'impression du bulletin de commémoration du Réseau des Institutions Nationales Africaines des Droits de l'Homme (RINADH) a été prise en charge par le Conseil National des Droits de l'Homme du Maroc.



Editeur en chef
Msanii Kimani wa Wanjiru
Président du comité de rédaction
Gilbert Sebihogo

Editeur
Robert Laban

Graphisme et mise en page
Timothy Ojore

Network of African National
Human Rights Institutions
2nd Floor CVS PLAZA,
Lenana Road,
P.O. Box 74359 – 00200
Nairobi, Kenya
Tel: +254 020 2717908/
28, 2717256
Fax: +254 020 2583643
E-mail: info@nanhri.org

Les commentaires et les contributions peuvent être envoyés à l'éditeur à l'adresse ci-dessus. Les contributions peuvent être éditées pour plus de clarté, d'espace ou de considération légale.

AVERTISSEMENT:

Les opinions exprimées dans cette publication ne reflètent pas nécessairement la position du Bureau du Réseau des Institutions nationales africaines des droits de l'homme.

Le

Réseau



Le Réseau des Institutions Nationales Africaines des Droits l'Homme - Bulletin de commémoration

